

Noticias del Sector Público



Octubre - Diciembre 2018

CONTENIDO

- 1 ▶ Generación E, un salto en la educación superior
- 2 ▶ Pacto por una Colombia más equitativa
- 3 ▶ Innovación, la gran apuesta de Duque
- 4 ▶ Presupuesto General de la Nación 2019

Generación E, un salto en la educación superior

En cumplimiento de los objetivos trazados en el plan de gobierno para avanzar hacia la transformación social de Colombia en este cuatrienio, el Presidente Iván Duque lanzó el nuevo programa “Generación E”, que busca garantizar el acceso a la educación superior de 336 mil estudiantes en todo el país. La recién creada estrategia, contará con tres componentes: excelencia, equipo y equidad, para que el proceso se desarrolle dentro de los lineamientos y cronograma establecidos.

Además de ofrecer nuevas oportunidades de ingreso gratuito a la educación superior pública de los alumnos de bajos recursos, el nuevo programa busca robustecer a 61 instituciones de ese nivel académico, así como reconocer a los mejores bachilleres en condiciones económicas complejas, tarea para la cual se ha dispuesto una inversión de 3,6 billones de pesos.

El Gobierno anunció, por ejemplo, que se cubrirá el 100 por ciento del valor de la matrícula cobrado al estudiante y, además, se le dará un auxilio de sostenimiento por el tiempo que dure el programa académico. Para tener acceso a esos beneficios, se deben tener en cuenta algunos requisitos como ser colombiano, estar admitido en una institución de educación superior pública y tener un porcentaje Sisbén igual o menor a 32 puntos.

Componentes esenciales

La iniciativa gubernamental contempla el fortalecimiento de 61 instituciones de educación superior pública, para lo cual se tiene





prevista una inversión de 223.000 millones de pesos anuales, los cuales se destinarán a proyectos que le signifiquen bienestar y permanencia a los estudiantes. También se emplearán en el fortalecimiento de infraestructura tecnológica, en dotación, diseño y adecuación de una nueva oferta académica, así como en investigación y planes de regionalización.

En esa línea de acción, la excelencia será un componente esencial, porque reconocerá el talento de los jóvenes de escasos recursos económicos que presentan un alto rendimiento académico, en instituciones educativas tanto públicas como privadas, con programas acreditados en alta calidad, para llegar a más de 16.000 alumnos en el cuatrienio. Su cobertura alcanzará los 32 departamentos del país, donde se determinarán los mejores puntajes en las pruebas Saber 11 para realizar el proceso de admisión.

Las metas que se tienen

La gran apuesta del Presidente Iván Duque es sin lugar a dudas el fortalecimiento de la educación, particularmente la pública, que derivó en un paro estudiantil para exigir mayor inversión en las universidades del Estado. Según el mandatario, con el programa “Generación E” se le está enviando un mensaje a los jóvenes del país de lo que el Gobierno quiere con el presupuesto nacional en materia educativa. “En primer lugar, equidad: nuestra meta es que podamos ampliar, durante estos cuatro años, empezando en el 2019, con cerca de 80 mil estudiantes por año, un programa de acceso gratuito para los estratos más vulnerables de Colombia”, explicó.

También, promover la excelencia con los planes de becas para los jóvenes de bajos recursos que han tenido muy buen desempeño académico en las pruebas Saber y en su bachillerato, para que esta se mantenga a lo largo de la formación universitaria. Y en tercer lugar, hacer equipo. “Aquí lo que queremos es entregarles más recursos a las universidades públicas para que ellas sean los socios en el desarrollo de la formación del capital humano de nuestro país”, señaló el gobernante. La idea, según el Presidente, es dar un salto importante en la educación superior pública, para avanzar hacia la verdadera transformación social de Colombia.

Reemplazo de “Ser Pilo Paga”

El nuevo modelo nació como reemplazo del polémico programa “Ser Pilo Paga”, que cuestionaron congresistas, alcaldes y gobernadores, por considerarlo “excluyente”. Los expertos han encontrado marcadas diferencias entre las dos iniciativas. Por ejemplo, a instancias del plan “Generación E” solo se cubrirá el 100 por ciento de la matrícula a los estudiantes que se inclinen por universidades públicas. Si van a estudiar en instituciones que no son del Estado, el programa asume el 50 por ciento, la institución un 25 por ciento y el 25 por ciento restante se financia con donaciones privadas. En cambio, en “Ser Pilo Paga”, se sufragaba la totalidad de la matrícula, independientemente si fuera en universidad pública o privada.

La cobertura y los puntajes de admisión también son distintos. Mientras el nuevo modelo espera beneficiar a 336 mil jóvenes en cuatro años, con el anterior solo tuvieron acceso 40.000 universitarios en el mismo periodo de tiempo. En “Ser Pilo Paga”, los interesados debían obtener un puntaje de entre 310 y 342 en las pruebas Saber 11 y ahora quienes quieran acceder al nuevo sistema, necesitan alcanzar como mínimo 359 puntos. Para que el programa sea más incluyente, se extenderá a más regiones, sobre todo a las zonas rurales.

Fuentes consultadas: Presidencia de la República, Ministerio de Educación y los periódicos *El Tiempo*, *El Espectador* y diario *El País*.



El Plan Nacional de Desarrollo (PND) “Pacto por Colombia, Pacto por la Equidad”, se diseñó sobre tres pilares fundamentales: emprendimiento, legalidad y equidad, los cuales irán acompañados de una alta inversión del Estado para jalonar el desarrollo económico en todas las regiones del país. Su mayor reto será remover los obstáculos que impiden acelerar el cambio social que esperan los colombianos, en particular, los que habitan en la zona rural.

“Este es un pacto por la igualdad de oportunidades para todos los colombianos en condiciones de legalidad y le apunta a grandes metas como el aumento en la productividad, la transformación digital de la sociedad y el acceso masivo a la educación superior de jóvenes pobres y vulnerables, así como a la sostenibilidad de un sistema de salud de calidad”, dijo el Presidente Iván Duque al presentar las bases del programa gubernamental. El PND tendrá un Plan Plurianual de Inversiones que asciende inicialmente a \$1.100 billones, de los cuales más de \$520 billones, cerca del 50%, estarán dirigidos a programas y políticas para el logro de la equidad social.

El empoderamiento de las regiones

Para avanzar en esa dirección, el Plan 2018-2022 establece una agenda que busca conectar territorios, gobiernos y poblaciones para reducir los índices de pobreza, mejorar la provisión de servicios públicos, ampliar la cobertura en educación y salud, proteger el medio ambiente, construir asentamientos legales, garantizar la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible, conformar ejes competitivos y estimular la innovación, la ciencia y la tecnología.

Por eso uno de los grandes desafíos, será acercar a la población vulnerable al aparato productivo nacional, a través de iniciativas que garanticen inclusión y generen formalización laboral. Pero ese no será su único norte. También se tendrá que seguir trabajando para reducir la desigualdad y alcanzar una eficiencia del gasto público. Es por ello que se tiene proyectado bajar la pobreza extrema de 7,4% en 2017 a 4,4% en 2022, lo cual representa una variación de 3 puntos porcentuales, es decir que Colombia tenga 1,5 millones de pobres extremos menos y con mejores condiciones de vida y oportunidades.

Carta de navegación

La hoja de ruta sobre la cual se guiará el Gobierno en los próximos cuatro años, en la que se contemplan estrategias encaminadas a avanzar en el cumplimiento de los 17 Objetivos de Desarrollo Sostenible (ODS), plantea pactos regionales, en los que se priorizará la solución a las necesidades de cada una de las comunidades. Por ejemplo, en los departamentos de Cauca, Chocó, Nariño y Valle del Cauca, la administración central le apostará a la convivencia pacífica y el desarrollo sostenible, mientras, que, en Atlántico, Bolívar, Cesar, Córdoba, La Guajira, Magdalena y Sucre, le apuntará a la transformación para la igualdad de oportunidades y la equidad.

Por su parte, en el Archipiélago de San Andrés y Providencia, se buscará mejorar la provisión de servicios públicos, proteger el medio ambiente y controlar la expansión poblacional, así como impulsar la construcción de asentamientos legales. En la Región

Central (Bogotá, Boyacá, Cundinamarca, Huila y Tolima), los esfuerzos estarán dirigidos a constituir un centro de innovación y nodo logístico de integración productiva nacional e internacional.

En los departamentos de Antioquia, Santander, Norte de Santander, Amazonas, Putumayo, Guainía, Caquetá, Guaviare, Vaupés, Caldas, Quindío y Risaralda, la apuesta será por la competitividad, el medio ambiente y el desarrollo sostenible. Pero el PND se proyecta más allá, porque el propósito del Gobierno es convertir a Colombia en potencia bioceánica a partir del fortalecimiento de la gobernanza y la institucionalidad para la administración del territorio marino.

Metas del Plan Nacional de Desarrollo

- Reducir la pobreza y la desigualdad y avanzar en la equidad. Por eso se proyecta bajar la pobreza extrema monetaria de 7,4% en 2017 a 4,4% en 2022.
- Crecimiento de la productividad y aumento de la inversión del 22,3% a 26% del PIB.
- Crear 1,6 millones adicionales de puestos de trabajo en los cuatro años.
- Alcanzar 2,2 millones de cupos en educación inicial y 840.000 adicionales en preescolar.

- Beneficiar a 336.000 estudiantes pobres y vulnerables con acceso a la educación superior. También se abrirán 500.000 cupos adicionales en el programa Jóvenes en Acción.
- En vivienda, la apuesta es iniciar la construcción de 520.000 unidades VIP y VIS y apoyar de manera contundente los programas de mejoramiento de las mismas.
- Reducir al 50% la tasa de informalidad laboral, y conseguir la racionalización de 1.200 trámites de alto impacto con el programa Estado Simple, Colombia Ágil.
- Disminuir los delitos, reforzar la lucha frontal contra las economías ilegales y organizaciones criminales, y promover el combate efectivo a la corrupción, son otros de los retos.
- También, el aumento en el acceso a la justicia, la definición de una Política Integral de Fronteras y de una política de inclusión y participación ciudadana.

Fuentes consultadas: Presidencia de la República, Departamento Nacional de Planeación (DNP), Revista El Congreso y diario El Tiempo.



Innovación, la gran apuesta de Duque

Una de las grandes apuestas del nuevo gobierno, es la innovación en el sector público, aprovechando la tecnología y la era digital. Es así como se ha fijado como meta, la agilización de procesos para simplificar los trámites y la transparencia para reducir costos, acelerar las obras y maximizar los beneficios. También desarrollar instrumentos de fiscalización, aprovechando la Big Data e inteligencia artificial para controlar la evasión tributaria.

Como parte de la estrategia gubernamental, se dará vida a una iniciativa que articule programadores con necesidades comunitarias, autoridades locales y recursos público-privados para la transformación digital de la sociedad. Y es que se busca introducir a todas las entidades estatales en la misma dinámica para garantizar eficiencia y resultados en tiempo real en la gestión que realizan.

El propósito es que haya un reordenamiento de la administración del Estado, con base en las necesidades actuales de los colombianos y las oportunidades que ofrecen las nuevas tecnologías (la expansión y profundización de Gobierno en Línea). Para ello, será fundamental la profesionalización y formalización de la fuerza laboral pública y la desaparición de las nóminas paralelas, como una manera de acabar con la informalidad en casa.

La unificación de los sistemas de identificación y bases de datos para el acceso único de los ciudadanos a los servicios del Estado también será una prioridad para el Gobierno, no solo porque baja costos, sino porque provee a la población de mejores condiciones.

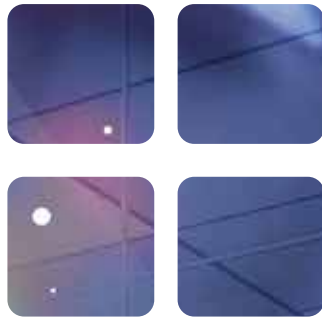
Innovación de la mano de la tecnología

Son varios los frentes en los que se trabajará en estos cuatro años. Se impulsará, por ejemplo, la factura electrónica, empezando por bienes raíces y luego extendiéndola a todas las transacciones, con el fin de ahorrar costos y generar trazabilidad, siempre buscando transparencia absoluta. Se potenciarán, además, las exportaciones de software, fortaleciendo las capacidades nacionales con formación digital temprana, y con incentivos a la inclusión de mujeres y minorías en el sector.

En las ciudades, se tendrá como reto la movilidad y calidad de aire con infraestructura de señalización inteligente, sistema de monitoreo en línea y cultura ciudadana para el uso responsable y eficiente de las vías, vehículos y transporte público, incluido el masivo. Pero tal vez, la mayor apuesta será el impulso a la Economía Naranja para la creación de industrias de contenidos digitales en coordinación con Findeter y los Ministerios de Cultura y de las Tecnologías de la Información y las Comunicaciones (MinTIC).

El alumbrado público inteligente es otra de las metas. La iniciativa tiene como punto de partida a las capitales departamentales y se desarrollará con base en la autogeneración (mini-celdas solares), y la integración a infraestructura convergente de redes fijas y móviles de Internet.





Universidades agrícolas y sistema de salud

Se crearán en concordancia con el objetivo de convertir a Colombia en una potencia agrícola y de contar con un modelo educativo pertinente de acuerdo con las vocaciones y el potencial productivo de los territorios, donde sean protagonistas el uso de las nuevas tecnologías, las aplicaciones tecnológicas y la telefonía móvil.

El diseño, validación e implementación del programa de formación y capacitación se hará a través de colegios técnicos agropecuarios, centros de formación técnica y tecnológica agropecuaria (SENA) y educación superior con el apoyo de instituciones de formación internacional de investigación y ciencia en el área.

En el caso del sistema de salud (EPS, IPS y agentes gubernamentales) estará en línea y será coordinado y evaluado mediante el uso de Big Data. Así se propondrán soluciones según las observaciones que se hagan en tiempo real.

Innovación social

El Gobierno le apunta a la expansión de la cobertura de servicios públicos y sociales en zonas remotas y marginales, aprovechando las nuevas tecnologías, para lograr alcantariado en más del 70% de los hogares rurales, el 100% de energía eléctrica y de agua potable, y la activación de programas especiales de salud (vacunaciones), deporte y cultura en los municipios de mayor vulnerabilidad. También a establecer una visión de sostenibilidad para las ciudades. Además, introducirá el uso de Big Data y datos abiertos para activar la oferta de seguros en el campo y brindar mayor estabilidad y seguridad al trabajo de los pequeños productores.

La agricultura climáticamente inteligente, mediante la adaptación productiva en los territorios rurales para hacerlos resilientes al cambio climático, es otro de los objetivos del presidente Iván Duque, que focalizará su trabajo en la consolidación de zonas verdes y pulmones urbanos estandarizados, para la convivencia, la creación y la sostenibilidad.

Bajo su Gobierno, el país buscará generar mejores condiciones para la creación de empresas en áreas como la robótica, la biotecnología y hasta la impresión 3D, para posicionarse como "un epicentro regional" en innovación con el fin de no quedar rezagados frente al mundo. "Una sociedad de emprendedores nos permite ver más allá de lo evidente. Nos permite ser creadores y no simples consumidores del ingenio de otros", aseguró Duque.

Fuentes consultadas: Presidencia de la República, Ministerio de las TIC, Programa de Gobierno-Iván Duque- Revista El Congreso.

El Bienio de Regalías (2019-2020), un oxígeno para las regiones

El presupuesto del Sistema General de Regalías (SGR) para el bienio 2019-2020 que asciende a \$24,2 billones, ayudará a oxigenar a las regiones productoras, que consideran que su distribución no ha sido equitativa en las vigencias anteriores ni responde al impacto ambiental que ha generado la extracción de hidrocarburos en la población. Según la directora del Departamento Nacional de Planeación (DNP), Gloria Alonso, con los nuevos recursos se espera propiciar la inversión en los territorios, con programas estratégicos dirigidos a impulsar el crecimiento económico y mejorar la calidad de vida de sus habitantes. Y es que el monto para el bienio 2019-2020 crecerá 67% frente al del periodo 2017-2018.

“Este proyecto se trabajó con mucha seriedad por parte de las comisiones económicas, que no desfallecieron en la discusión punto por punto. Se construyó lo que hoy constituye el proyecto de presupuesto de Regalías más alto de la historia de nuestro país, se tomaron precauciones, se discutieron problemáticas y estoy seguro, que, de cara a estas discusiones, vamos a tener unas mejoras sustanciales”, dijo por su parte el ministro de Hacienda, Alberto Carrasquilla.

En el aumento que tendrán los recursos, incidió el repunte que han tenido en los últimos meses los precios del petróleo, que, contra todo pronóstico, se han recuperado de manera significativa. “Estos han sido superiores a lo que estaba proyectado. Por esta razón, en enero

de 2019 habrá una adición al presupuesto de regalías que nos permitirá generar mejores oportunidades”, aseguró la ministra de Minas y Energía, María Fernanda Suárez. El tema de la implementación de los acuerdos de paz no fue ajeno a la hora de definir el destino que tendrán los recursos. Según lo planteado, en el próximo bienio se contará con \$ 1,9 billones para financiar proyectos de inversión en zonas afectadas por el conflicto armado interno.

Desarrollo regional y local

El presupuesto del Sistema General de Regalías que abarcará el bienio del 1° de enero de 2019 al 31 de diciembre de 2020, le apunta ciento por ciento al desarrollo regional y local, en el entendido de que las regalías constituyen una herramienta que promueve el crecimiento económico y la inclusión social, y contribuye con la generación de empleo y la financiación del gasto social para superar la pobreza y mejorar las condiciones de equidad de los territorios. Es por ello, que, se dispuso un incremento del 46% en el monto destinado a la inversión en las regiones, siendo estos los más altos de los últimos 8 años, al pasar de 12,6 a 18,4 billones de pesos.

Según la ministra de Minas y Energía, los recursos contemplados en los próximos dos años se traducirán en obras para las entidades territoriales, jalonadas por el sector minero-energético, cuyas proyecciones son favorables. “Este Gobierno está absolutamente compro-





metido en que las regalías se vean en obras y que tengan esa compensación por la actividad que se lleva a cabo” en zonas como el Meta, aseguró.

De acuerdo con lo aprobado por el Congreso de la República, las zonas productoras, recibirán un 60% más de regalías que en el bienio anterior, al pasar de \$7,9 a \$12,7 billones de pesos.

Alcaldes y gobernadores alzan su voz

El recorte que han tenido las regiones en recursos, especialmente en aquellas zonas donde se desarrollan proyectos petroleros, en parte por la caída que experimentaron los precios del crudo en años anteriores, llevó a los alcaldes y gobernadores a alzar su voz para exigir una revisión a la forma como se venían distribuyendo los dineros. Los mandatarios consideran que existe una deuda grande con zonas como los Llanos Orientales y el Putumayo, que han sufrido el impacto ambiental generado por las actividades de exploración y explotación de hidrocarburos en sus territorios.

“El sistema que se comenzó a aplicar en el 2011, transformó la realidad socioeconómica de las áreas productoras y hoy tenemos una bomba social y ambiental que no solo pone en riesgo nuestra propia sostenibilidad, sino que amenaza al propio sistema que con los bloqueos y las consultas populares pueden conducirnos por el abismo de la improductividad total”, sostuvo el alcalde del municipio de Yopal, René Leonardo Puentes.

La gobernadora del Putumayo, Sorrel Aroca, considera, por ejemplo, que es necesario que se renegocie la fórmula del Gobierno con las compañías petroleras para que haya más utilidades al Estado y la distribución de los recursos sea examinada con el fin de que se priorice la inversión social en los territorios, sobre todo en la recta final de las administraciones locales. Los alcaldes terminan su gestión en diciembre del año 2019, por lo que buscan acelerar la ejecución de proyectos y de obras, para dar cumplimiento al Plan de Desarrollo que trazaron para los cuatro años.

Recursos para educación

Por medio del Sistema General de Regalías se tendrá acceso a recursos hasta por \$2 billones para el sector educativo, desglosados de la siguiente manera: \$1 billón para financiar obras de infraestructura física en Instituciones Públicas de Educación Superior, \$250.000 millones para el fortalecimiento institucional y las capacidades de investigación de las IES públicas, \$250.000 millones para la formación en las universidades colombianas con programas de doctorado y \$500.000 millones para educación básica. En cuanto al Fondo de Ciencia, Tecnología e Innovación, los recursos pasarán de \$1,1 billones a \$2,1 billones de pesos.

Fuentes consultadas: Presidencia de la República, Ministerio de Hacienda, Ministerio de Minas y Energía, DNP, Senado, diario La República y Portafolio.